**Доклад на тему: «Особенности применения проверочных листов в области электроэнергетики».**

Санкт-Петербург 29 ноября 2023 г.

Слайд № 1

Здравствуйте уважаемые слушатели!

Со своей стороны я хотел бы рассказать Вам о том, что такое проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые
свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым
лицом обязательных требований) и как их применять.

Слайд № 2

В соответствии со ст. 53 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

 1. В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов проверочных листов, утверждению, применению, актуализации проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Проверочные листы подлежат применению инспектором при проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки.

В соответствии со ст. 64 п. 12 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» применение проверочных листов является обязательным.

Слайд № 3

В связи с вводом новых правил в области электроэнергетики приказом Ростехнадзора № 284 от 07.09.2023 утверждены новые формы проверочных листов.

Всего указанным приказом Ростехнадзора № 284 от 07.09.2023 утверждены 5 форм проверочных листов, при этом проверочный лист в отношении потребителей электрической энергии, учитывает вступление в силу новых «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии».

Слайд № 4

Все проверочные листы содержат описательную часть, состоящую из:

- наименования вида федерального государственного контроля (надзора);

- наименования контрольного (надзорного) органа;

- реквизитов нормативного правого акта об утверждении формы проверочного листа;

- даты заполнения проверочного листа;

- указания наименования объекта, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

- сведений о проверяемом юридическом лице (наименование, ИНН, ОГРН, юридический адрес);

- указания места проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

- реквизитов решения контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

- учетного номера контрольного (надзорного) мероприятия;

- сведений о должностном лице, проводящем контрольное (надзорное) мероприятие;

Слайд № 5

- списка контрольных вопросов: (162 - у субъектов электроэнергетики, эксплуатирующих объекты электросетевого хозяйства; 138 - субъектов электроэнергетики, осуществляющих эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии; 92 - в отношении субъектов электроэнергетики, осуществляющих деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; 181 - в отношении потребителей электрической энергии; 86 - в сфере теплоснабжения).

В соответствии с п. 2 приказа Ростехнадзора № 284 от 07.09.2023 (зарегистрирован в Минюсте РФ 27 сентября 2023 г., вступил в силу 9 октября 2023 г.) перечень вопросов указанных в проверочных листах не является исчерпывающим при проведении проверки.

На списке контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, необходимо остановиться и рассказать более подробно.

Слайд № 6

В качестве примера, рассмотрим проверочный лист, применяемый Ростехнадзором при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики в отношении субъектов электроэнергетики, эксплуатирующих объекты электросетевого хозяйства.

Слайд № 7

В начале проверочного листа следуют вопросы (п.п. 1 – 27) из:

* Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (с 1 по 2 пункты);
* Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823) (с 3 по 5 пункты);
* Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (пункт 6);
* Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (пункт 7);
* Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с 9 по 10 пункты);
* Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846 (с 11 по 13 пункты);

Слайд № 8

Для примера, рассмотрим построение структуры пунктов проверочного листа, содержащие требования Правил расследования причин аварий в электроэнергетике которые сгруппированы следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к порядку расследования причин аварий в электроэнергетике? | Пункты 3, 5, 7 - 8, 14 - 19 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике |
| 12 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к порядку оформления результатов расследования причин аварий в электроэнергетике? | Пункты 20 - 25 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике |
| 13 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к порядку систематизации информации об авариях в электроэнергетике? | Пункты 27, 28 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике |

Слайд № 9

* Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 (с 14 по 16 пункты);
* Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 86 (с 18 по 22 пункты);
* Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 (пункт 23);
* Правил технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 (с 24 по 27 пункты);

Слайд № 10

Далее следует основной блок вопросов (п.п. 28 - 127) из:

* Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070 (зарегистрирован Минюстом России 6 декабря 2022 г., регистрационный № 71384), далее – ПТЭЭСС (с 28 по 50 пункты);

Следует обратить внимание, что при проверке требований к эксплуатации трансформаторов при наличии хотя бы одного нарушения требований пунктов 462-485 ПТЭЭСС, а именно главы «Требование к эксплуатации силовых трансформаторов (автотрансформаторов) и масляных шунтирующих реакторов», в соответствии с п. 38 проверочного листа в отношении субъектов электроэнергетики, эксплуатирующих объекты электросетевого хозяйства энергии считается, что не выполняется весь комплекс работ при эксплуатации трансформаторов, поскольку все требования объединены в один пункт проверочного листа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 38. | Выполняются ли контролируемым лицом требования к эксплуатации силовых трансформаторов (автотрансформаторов) и масляных шунтирующих реакторов? | Пункты 462 - 478, 480 - 485 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей  |

Слайд № 11

* Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796 (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2021 г., регистрационный № 62115) с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 30 ноября 2022 г. № 1271 (зарегистрирован Минюстом России 7 декабря 2022 г., регистрационный № 71394) (с 51 по 63 пункты)
* Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г. № 903н (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2020 г., регистрационный № 61957)[[1]](#footnote-1) с изменениями, внесенными приказом Минтруда России от 29 апреля 2022 г. № 279н (зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2022 г., регистрационный № 68657) (с 64 по 108 пункты);

Слайд № 12

* Правил переключений в электроустановках, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757 (зарегистрирован Минюстом России 22 ноября 2018 г., регистрационный № 52754) с изменениями, внесенными приказами Минэнерго России от 23 июня 2022 г. № 582 (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 2022 г., регистрационный № 69462), от 12 августа 2022 г. № 811 (зарегистрирован Минюстом России 7 октября 2022 г., регистрационный № 70433), от 4 октября 2022 г. № 1070 (зарегистрирован Минюстом России 6 декабря 2022 г., регистрационный № 71384) (с 109 по 126 пункты);
* Порядка передачи оперативной информации об авариях в электроэнергетике, утвержденного приказом Минэнерго России от 2 марта 2010 г. № 91 (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2010 г., регистрационный № 17656) с изменениями, внесенными приказами Минэнерго России от 6 февраля 2017 г. № 74 (зарегистрирован Минюстом России 17 марта 2017 г., регистрационный № 46004), от 27 июля 2017 г. № 678 (зарегистрирован Минюстом России 8 ноября 2017 г., регистрационный № 48814) (пункт 127);

Слайд № 13

Заключительный блок вопросов (с 128 по 162), включает в себя требования:

* Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утвержденных приказом Минэнерго России от 6 июня 2013 г. № 290 (зарегистрирован Минюстом России 9 августа 2013 г., регистрационный № 29348) с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 18 октября 2018 г. № 898 (зарегистрирован Минюстом России 14 ноября 2018 г., регистрационный № 52677) (с 128 по 131 пункты);
* Методики оценки технического состояния основного технологического оборудования и линий электропередачи электрических станций и электрических сетей, утвержденной приказом Минэнерго России от 26 июля 2017 г. № 676 (зарегистрирован Минюстом России 5 октября 2017 г., регистрационный № 48429) с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 17 марта 2020 г. № 192 (зарегистрирован Минюстом России 18 мая 2020 г., регистрационный № 58367) (пункт 132);
* Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 14 мая 2019 г. № 465 (зарегистрирован Минюстом России 16 июля 2019 г., регистрационный № 55283) (пункт 133);

Слайд № 14

* Правил проведения противоаварийных тренировок в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 26 января 2021 г. № 27 (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2021 г., регистрационный № 62846)) (с 134 по 140 пункты);

Для примера, пункты проверочного листа содержащие требования Правил проведения противоаварийных тренировок сгруппированы следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 134 | Выполняются ли контролируемым лицом общие требования к порядку планирования, подготовки и проведения противоаварийных тренировок? | Пункты 5 - 10, 15 - 19, 22 - 25 Правил проведения противоаварийных тренировок |
| 135 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к методам и средствам проведения тренировок? | Пункты 26 - 30 Правил проведения противоаварийных тренировок  |
| 136 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к проведению учебных тренировок? | Пункты 31 - 34 Правил проведения противоаварийных тренировок |
| 137 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к планированию проведения контрольных тренировок? | Пункты 35 - 44 Правил проведения противоаварийных тренировок |
| 138 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к мероприятиям по подготовке контрольных тренировок? | Пункты 45 - 53 Правил проведения противоаварийных тренировок |
| 139 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к порядку проведения контрольных тренировок? | Пункты 54 - 65 Правил проведения противоаварийных тренировок |
| 140 | Выполняются ли контролируемым лицом требования к подведению итогов контрольных тренировок? | Пункты 66 - 80 Правил проведения противоаварийных тренировок |

Слайд № 15

* Правил организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 25 октября 2017 г. № 1013 (зарегистрирован Минюстом России 26 марта 2018 г., регистрационный № 50503) с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 13 июля 2020 г. № 555 (зарегистрирован Минюстом России 23 октября 2020 г., регистрационный № 60538) (с 141 по 144 пункты);
* Правил технического обслуживания устройств и комплексов релейной защиты и автоматики, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 июля 2020 г. № 555 (зарегистрирован Минюстом России 23 октября 2020 г., регистрационный № 60538) (с 145 по 154 пункты);
* «Правил предотвращения развития и ликвидации нарушений нормального режима электрической части энергосистем и объектов электроэнергетики», утвержденных приказом Минэнерго России от 12 июля 2018 г. № 548 (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2018 г., регистрационный № 51938) с изменениями, внесенными приказами Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 99 (зарегистрирован Минюстом России 14 марта 2019 г., регистрационный № 54038), от 4 октября 2022 г. № 1070 (зарегистрирован Минюстом России 6 декабря 2022 г., регистрационный № 71384) (с 155 по 156 пункты);
* А так же требований по плавке гололеда на проводах и грозозащитных тросах линий электропередачи, утвержденных приказом Минэнерго России от 19 декабря 2018 г. № 1185 (зарегистрирован Минюстом России 22 января 2019 г., регистрационный № 53476) (с 157 по 162 пункты).

Слайд № 16

Варианты ответов в проверочном листе должны быть: «Да», «Нет», «Не применимо». При этом, если указанное требование не применимо, то делается обязательная отметка в графе «Примечание» с объяснением – почему указанная норма не применяется.

Заполненный проверочный лист подписывается должностным лицом, проводившим плановую проверку.

По мере вступления в силу новых нормативных документов должны будут пересматриваться и содержание проверочных листов.

Формы проверочных листов размещены на официальной сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора – www.szap.gosnadzor.ru, в случае внесения в них каких-либо изменений, сведения на сайте будут актуализированы. Наличие проверочных листов в открытом доступе даёт возможность организациям провести самоконтроль выполнения ими обязательных требований до начала проведения проверки Ростехнадзором и принять меры к устранению имеющихся нарушений.

Спасибо за внимание.

На сайт Северо-Западного управления Ростехнадзора поступил вопрос от главного энергетика ГУП «Петербургский метрополитен» Трепова Дмитрий Владимирович.(Тел.: (812) 301-98-11 доб: 2-25-63, Моб. Тел.: 8(921)313-74-73, e-mail: Trepov.D@metro.spb.ru):

Добрый день. По теме данного доклада есть вопрос – в связи с выходом новых Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, будет ли выпущен приказ взамен Приказа от 21.12.2017 № 577 «Об утверждении проверочных листов»…?

Ответ: Приказ Ростехнадзора от 21.12.2017 № 577 «Об утверждении проверочных листов…» утратил силу в связи с выходом приказа Ростехнадзора № Пр-61 от 25.02.2022, который в свою очередь, в связи с вводом новых правил в области электроэнергетики был заменен приказом Ростехнадзора № 284 от 07.09.2023.

1. [↑](#footnote-ref-1)